

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού για  
το νομοσχέδιο «Ο περί Συμπληρωματικού Προϋπολογισμού Νόμος (Αρ. 3) του  
2023»**

**Παρόντες:**

Χριστιάνα Ερωτοκρίτου, πρόεδρος	Αντρέας Καυκαλιάς
Χάρης Γεωργιάδης	Αλέκος Τρυφωνίδης
Ονούφριος Κουλλά	<b>Μη μέλη της επιτροπής:</b>
Σάβια Ορφανίδου	Σταύρος Παπαδούρης
Άριστος Δαμιανού	

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε δύο συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 24 και 27 Νοεμβρίου 2023. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών, του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού του ίδιου υπουργείου, ο Προϊστάμενος Διοίκησης Προεδρίας, ο γενικός διευθυντής του Υπουργείου Μεταφορών, Επικοινωνιών και Έργων, εκπρόσωποι του Υπουργείου Εσωτερικών, του Υπουργείου Άμυνας, του Υπουργείου Παιδείας, Αθλητισμού και Νεολαίας, του Υπουργείου Μεταφορών, Επικοινωνιών και Έργων, του Υπουργείου Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, της Αστυνομίας Κύπρου, του Υπουργείου Υγείας, του Υφυπουργείου Τουρισμού και της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας.

Σημειώνεται ότι στο πλαίσιο της συζήτησης του υπό αναφορά νομοσχεδίου παρευρέθηκαν επίσης τα μέλη της επιτροπής κ. Χρύσης Παντελίδης και Χρίστος Χριστοφίδης.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η έγκριση πληρωμής από τον

λογαριασμό του Πάγιου Ταμείου συμπληρωματικών πιστώσεων ύψους €390.635.126 και η χρήση τους για τη διενέργεια δαπανών προς υλοποίηση διάφορων σκοπών, για τους οποίους δεν υπήρξε πρόβλεψη ή η πρόνοια που περιλήφθηκε στον κρατικό προϋπολογισμό για το έτος 2023 είναι ανεπαρκής.

Σύμφωνα με την εισηγητική έκθεση που συνοδεύει το νομοσχέδιο, πέραν των συμπληρωματικών πιστώσεων που περιλήφθηκαν στον περί Συμπληρωματικού Προϋπολογισμού Νόμο (Αρ. 1) του 2023 [Ν. 25(ΙΙ)/2023] λόγω ειδικών περιστάσεων, καθώς και στον περί Συμπληρωματικού Προϋπολογισμού Νόμο (Αρ. 2) του 2023 [Ν. 28(ΙΙ)/2023], προέκυψαν επιπρόσθετες ανάγκες, για τις οποίες δεν υπάρχουν διαθέσιμες αποδεκτές εξοικονομήσεις από άλλες ομάδες/υποομάδες του ίδιου κεφαλαίου ούτε είναι δυνατή η μεταφορά ισόποσων πιστώσεων για την κάλυψή τους. Ως εκ τούτου, οι απαιτούμενες πρόσθετες πιστώσεις πρέπει να εξασφαλιστούν με την ψήφιση νέου συμπληρωματικού προϋπολογισμού.

Ειδικότερα, λόγω της υποβολής σειράς νέων αιτημάτων από τις ανεξάρτητες υπηρεσίες/υπουργεία/υφυπουργεία/τμήματα, αλλά και λόγω των συνεχιζόμενων σοβαρών επιπτώσεων που δημιουργούνται στην κυπριακή οικονομία από τον πόλεμο στην Ουκρανία, κρίνεται αναγκαία η εξασφάλιση πρόσθετων πιστώσεων ύψους €390,6 εκατομ. περίπου.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν ενώπιον της επιτροπής, οι κυριότερες απαιτούμενες πρόσθετες πιστώσεις αφορούν στα ακόλουθα:

1. Αυξημένη γενική κυβερνητική εισφορά στο Γενικό Σύστημα Υγείας (€167,2 εκατομ.).
2. Αυξημένη γενική κυβερνητική εισφορά στο Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων (€121,4 εκατομ.).
3. Αγορά φαρμάκων και εμβολίων, διατροφικών σκευασμάτων και άλλων

ονομαστικών αιτημάτων της Επιτροπής Ονομαστικών Φαρμάκων, της Επιτροπής Επείγοντων Περιστατικών και του Αναθεωρητικού Συμβουλίου Φαρμάκων (€26,1 εκατομ.).

4. Υπερωριακή αμοιβή των μελών της Αστυνομίας λόγω αναβάθμισης των κλιμάκων, αλλά και λόγω αυξημένων μέτρων ασφαλείας σε διάφορους χώρους μαζικής συγκέντρωσης (€16,3 εκατομ.).
5. Χορηγία στους δήμους λόγω αύξησης της δαπάνης μισθολογίου και λειτουργικών δαπανών (€11,8 εκατομ.).
6. Κάλυψη αυξημένων λειτουργικών δαπανών υπουργείων/τμημάτων λόγω της αύξησης στην τιμή των καυσίμων (€10,1 εκατομ.).
7. Σχέδιο θεραπείας Κυπρίων στο εξωτερικό (€9 εκατομ.).
8. Χορηγία στον Κυπριακό Οργανισμό Αγροτικών Πληρωμών (ΚΟΑΠ) για την απρόσκοπτη συνέχιση της πληρωμής των δικαιούχων ευρωπαϊκών προγραμμάτων (€8,5 εκατομ.).
9. Κάλυψη εξωδικαστικής διευθέτησης που αφορά στη σύμβαση για τη διαχείριση του λιμανιού της Λεμεσού (€6,4 εκατομ.).
10. Χορηγία σε φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης των επαρχιών Λευκωσίας, Λεμεσού, Λάρνακας και Αμμοχώστου κυρίως, για σκοπούς βελτιώσεων/επιδιορθώσεων δρόμων (€6,4 εκατομ.).
11. Πρόσληψη έκτακτου εκπαιδευτικού προσωπικού σε όλες τις βαθμίδες της εκπαίδευσης (€5,2 εκατομ.).
12. Εκστρατείες διαφώτισης στα πλαίσια συνεργασίας με του οργανωτές ταξιδιών και τις αεροπορικές εταιρείες (€1,5 εκατομ.)

Σημειώνεται ότι τα κονδύλια που αφορούν στην αγορά φαρμάκων, εμβολίων και διατροφικών σκευασμάτων, καθώς και στο σχέδιο θεραπείας Κυπρίων στο εξωτερικό

θα ανακτηθούν από τον Οργανισμό Ασφάλισης Υγείας. Επιπροσθέτως, το κονδύλι που αφορά στη χορηγία σε φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης θα καλυφθεί με παραχώρηση ισόποσων εξοικονομήσεων από άλλα κονδύλια του Υπουργείου Μεταφορών, Επικοινωνιών και Έργων.

Σημειώνεται περαιτέρω ότι σύμφωνα με τα ίδια στοιχεία το μεγαλύτερο μέρος των πρόσθετων πιστώσεων προορίζονται να καλύψουν την αυξημένη γενική κυβερνητική εισφορά στο Γενικό Σύστημα Υγείας και την αυξημένη γενική κυβερνητική εισφορά στο Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων και συναφώς αφορούν συναλλαγές εντός της γενικής κυβέρνησης οι οποίες δεν επιβαρύνουν το δημοσιονομικό ισοζύγιο. Ως εκ τούτου, η δημοσιονομική επίπτωση που προκύπτει από τον υπό αναφορά προϋπολογισμό περιορίζεται περίπου στο 0,34% του ΑΕΠ.

Επιπρόσθετα, με το υπό αναφορά νομοσχέδιο προτείνονται ρυθμίσεις που αφορούν θέματα προσωπικού και ειδικότερα τη μετονομασία κεφαλαίου στο Υφυπουργείο Πολιτισμού και Θέσεων στην Προεδρία, στο Υπουργείο Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας και στο Υπουργείο Παιδείας, Αθλητισμού και Νεολαίας.

Προτείνεται επίσης η δημιουργία θέσης Υφυπουργού Προεδρίας για Ευρωπαϊκά Θέματα λόγω της ανάληψης από τη Δημοκρατία της προεδρίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης το πρώτο εξάμηνο του 2026 και η κατάργηση της θέσης του Επιτρόπου Μεταρρύθμισης της Δημόσιας Υπηρεσίας, καθώς και η δημιουργία, με την ψήφιση και έναρξη της ισχύος νομοσχεδίου που εκκρεμεί ενώπιον της Βουλής, θέσεων Υφυπουργού και Γενικού Διευθυντή στο νέο Υφυπουργείο Μετανάστευσης το οποίο θα δημιουργηθεί.

Κατά τη συζήτηση του υπό αναφορά συμπληρωματικού προϋπολογισμού η εκπρόσωπος του Υπουργείου Οικονομικών ενημέρωσε την επιτροπή για τις επιμέρους συμπληρωματικές πιστώσεις που περιλαμβάνονται σε αυτόν και ανέλυσε τους

ειδικότερους σκοπούς για τους οποίους αυτές θα διατεθούν.

Στο πλαίσιο της εξέτασης του νομοσχεδίου η επιτροπή ζήτησε περαιτέρω στοιχεία αναφορικά με επιμέρους ζητήματα, τα οποία αφορούν μεταξύ άλλων στις αυξημένες εισφορές στο Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων και στο Γενικό Σύστημα Υγείας, στην μετονομασία της θέσης του Προεδρικού Επιτρόπου σε Επίτροπο Αποδήμων, στις αποζημιώσεις σε σχέση με τη σύμβαση για τη διαχείριση του λιμανιού Λεμεσού, στην πρόσληψη έκτακτου εκπαιδευτικού προσωπικού, στη χορηγία προς τους δήμους, καθώς και σε θέματα εργοδότησης προσωπικού ορισμένου χρόνου.

Στη βάση των διαμειφθέντων η εκπρόσωπος του Υπουργείου Οικονομικών ενημέρωσε την επιτροπή ότι οι συμπληρωματικές πιστώσεις που αφορούν στις αυξημένες εισφορές στο Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων και στο Γενικό Σύστημα Υγείας προκύπτουν λόγω των εισφορών του κράτους ως τρίτου μέρους στο Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων και στο Γενικό Σύστημα Υγείας.

Αναφορικά με τη χορηγία προς τους δήμους, η ίδια εκπρόσωπος ανέφερε ότι η υπό αναφορά δαπάνη προκύπτει λόγω της αύξησης κατά περίπου 5% της μισθολογικής δαπάνης για είκοσι οκτώ δήμους για το 2023, που οφείλεται στο νέο συνταξιοδοτικό σχέδιο και στην αναπροσαρμογή της ΑΤΑ.

Αναφορικά με τα θέματα εργοδότησης προσωπικού ορισμένου χρόνου, ο εκπρόσωπος του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού δήλωσε ότι οι συγκεκριμένες θέσεις αφορούν τμήματα του Υπουργείου Εσωτερικών και της Ελεγκτικής Υπηρεσίας για κάλυψη άμεσων αναγκών που προέκυψαν.

Σε σχέση με τη μετονομασία της θέσης Προεδρικού Επιτρόπου σε Επίτροπο Αποδήμων, ο εκπρόσωπος της Προεδρίας διευκρίνισε ότι δεν καταργείται η θέση Επιτρόπου Προεδρίας, αλλά μετονομάζεται η θέση του Προεδρικού Επιτρόπου, η οποία είναι διαφορετική θέση και, παρότι υπάρχει στον προϋπολογισμό, παραμένει ανενεργή.

Περαιτέρω, όπως ο ίδιος δήλωσε, δημιουργείται η θέση Επιτρόπου Αποδήμων, η οποία θα πληρωθεί αμισθί, ενώ παράλληλα καταργείται η θέση του Επιτρόπου Μεταρρύθμισης της Δημόσιας Υπηρεσίας.

Σε σχέση με τις πρόνοιες για την πρόσληψη έκτακτου εκπαιδευτικού προσωπικού, η εκπρόσωπος του Υπουργείου Παιδείας, Αθλητισμού και Νεολαίας ενημέρωσε την επιτροπή ότι η υπό αναφορά δαπάνη προκύπτει λόγω έκτακτων αναγκών και δεν αφορά μόνιμες ανάγκες, συναφώς αυτές θα καλυφθούν με εργοδότηση προσωπικού ορισμένου χρόνου.

Αναφορικά με την πρόνοια για εξωδικαστική διευθέτηση σε σχέση με τη σύμβαση για τη διαχείριση του λιμανιού της Λεμεσού, ο γενικός διευθυντής του Υπουργείου Μεταφορών, Επικοινωνιών και Έργων ενημέρωσε την επιτροπή ότι η πρόνοια των €6,4 εκατομ. αφορά αποζημιώσεις προς την εταιρεία «DP World Limassol Ltd», οι οποίες πρέπει να καταβληθούν στην εταιρεία έπειτα από απόφαση του Διεθνούς Διαιτητικού Δικαστηρίου (International Court of Arbitration) εναντίον της Δημοκρατίας.

Σύμφωνα με την εκπρόσωπο της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, το κράτος αμφισβητούσε το αίτημα για αποζημιώσεις, αλλά τελικά με βάση την απόφαση του εν λόγω δικαστηρίου αυτές πρέπει να καταβληθούν. Εντούτοις, η Δημοκρατία συνεχίζει να διερευνά το θέμα στο μέτρο του δυνατού και καταβάλλεται κάθε προσπάθεια για εξάντληση όλων των νομικών μέσων.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφυλάχθηκε να τοποθετηθεί κατά τη συζήτηση του θέματος στην ολομέλεια του σώματος.

5 Δεκεμβρίου 2023

Αρ. Φακ.: 23.01.064.177-2023

ΠΧ/ΧΓ/ΕΧ